

1213
25.06.2018



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*, inițiată de doamna senator PNL Eleonora-Carmen Hărău (**Plx. 314/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât grupele și clasele din mediul rural să poată fi mai mici ca număr de elevi, iar noile cheltuieli, care, în prezent, se suportă din finanțarea complementară să fie suportate din finanțarea de bază a învățământului, de la bugetul de stat.

II. Observații

1. Referitor la **pct. 1** din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea prevederilor art. 63 alin. (1) lit. b)-d) din *Legea nr. 1/2011*, considerăm că nu poate fi introdusă mențiunea referitoare la mediul rural

ca fiind o excepție de la numărul minim de elevi, întrucât în tot cuprinsul legii nu se face distincție între mediul urban și mediul rural.

Reglementarea distinctă pentru mediul rural raportat la cel urban ar constitui discriminare, așa cum aceasta este definită în *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Semnalăm că, în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (3) din *Legea nr. 1/2011 „În situații excepționale, formațiunile de preșcolari sau de elevi pot funcționa sub efectivul minim sau peste efectivul maxim, cu aprobarea consiliului de administrație al inspectoratului școlar, pe baza unei justificări din partea consiliului de administrație al unității de învățământ care solicită exceptarea de la prevederile alin. (1)”*.

De asemenea, precizăm faptul că din numărul total de unități de învățământ cu personalitate juridică și structuri arondate, 70% dintre acestea se găsesc în mediul rural. Această situație ar determina constituirea a numeroase formațiuni, fapt ce ar conduce, pe de o parte la creșterea numărului de posturi didactice, care nu ar putea fi ocupate în totalitate de personal didactic calificat și, pe de altă parte, la creșterea costurilor pentru susținerea acestor posturi.

2. Referitor la **pct. 2** din inițiativa legislativă, prin care se propune completarea art. 104 alin. (2) cu prevederi prin care, din finanțarea de bază a învățământului preuniversitar, să poată fi suportate noi cheltuieli, care, în prezent, se suportă din finanțarea complementară, semnalăm că, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare*, precum și ale art. 104 din *Legea nr. 1/2011*, începând cu anul 2018, finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, pentru cheltuieli cu salariile și contribuțiile aferente acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale, pentru cheltuieli cu pregătirea profesională, cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor și pentru cheltuieli cu bunuri și servicii, în limitele costului standard per elev/școlar, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației Naționale.

Potrivit art. 105 din *Legea nr. 1/2011*, finanțarea complementară a unităților de învățământ preuniversitar se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care acestea aparțin și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea

bugetului de stat cu această destinație și asigură cheltuieli de capital, cheltuieli sociale și alte cheltuieli asociate procesului de învățământ preuniversitar de stat care nu fac parte din finanțarea de bază a unităților școlare.

3. Întrucât aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează influențe financiare asupra bugetului de stat ar fi fost necesar să fie avute în vedere prevederile *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, precum și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform cărora în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare trebuie să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să se prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**
Președintele Camerei Deputaților